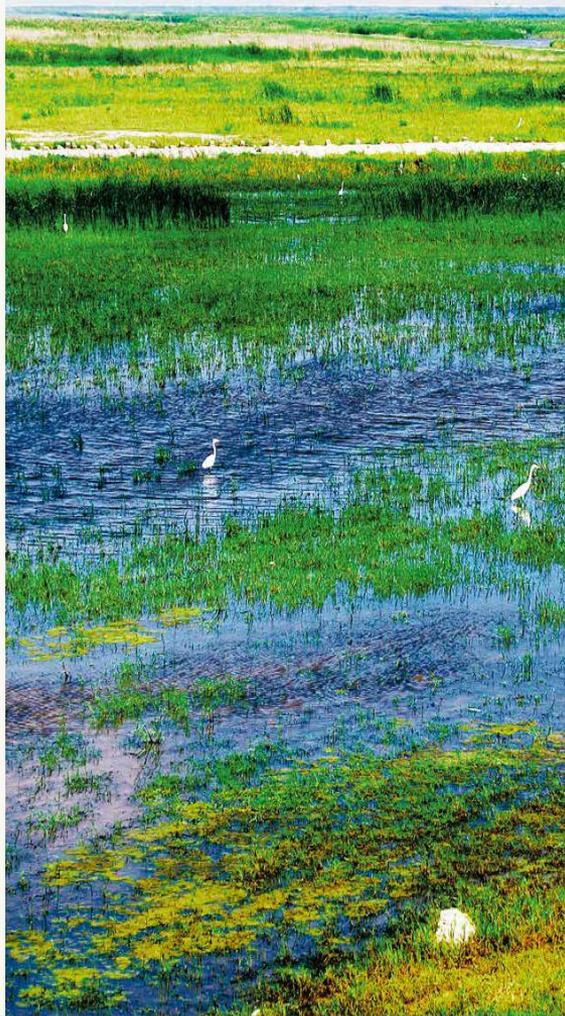


# 上海市郊野公园规划建设与展望

上海市规划和国土资源管理局 顾守柏

2018年6月



# 内容提要

Part1. 土地整治概念

Part2. 上海实践

Part3. 新时代新要求

Part4. 新坐标新定位



Part1

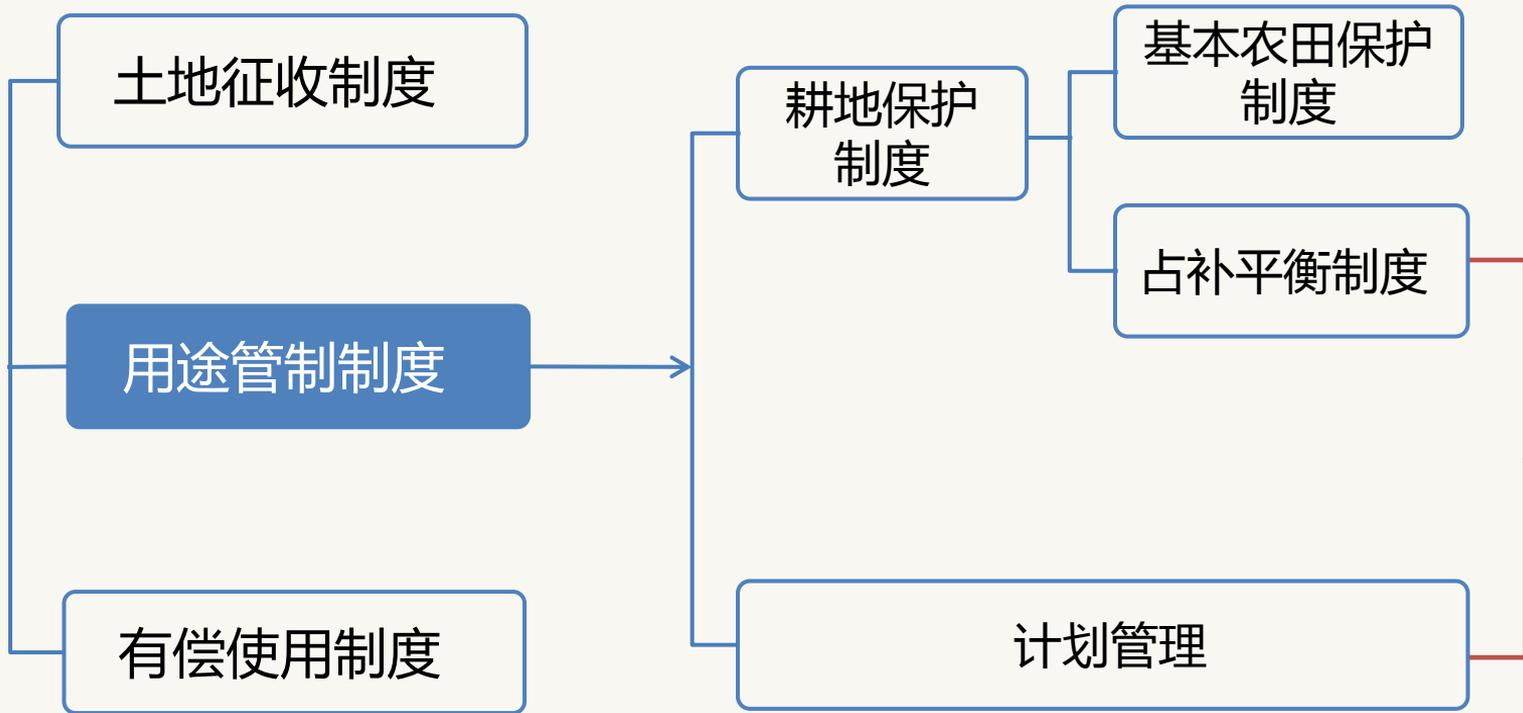
# 土地整治概念

**土地整治**是指对低效利用、不合理利用、未利用以及生产建设活动和自然灾害损毁的土地进行整治，提高土地利用效率的活动。包括农用地整理、建设用地复垦、未利用地开发、市地整治等类型。

——全国土地整治规划(2011~2015年)

# 土地整治的政策基础

土地管理三大核心制度



城乡建设用地增减挂钩

立足土地管理相关核心制度，随着土地利用核心矛盾的变化及土地整治探索实践活动的不断开展，整治目标趋于多元，整治形态发生演变。

## 时代在变 整治在变



以补充耕地  
为主要目的



耕地数量  
质量并重



耕地数量、质量、  
生态三位一体



数量、质量、资源、  
生态、人文五位一体

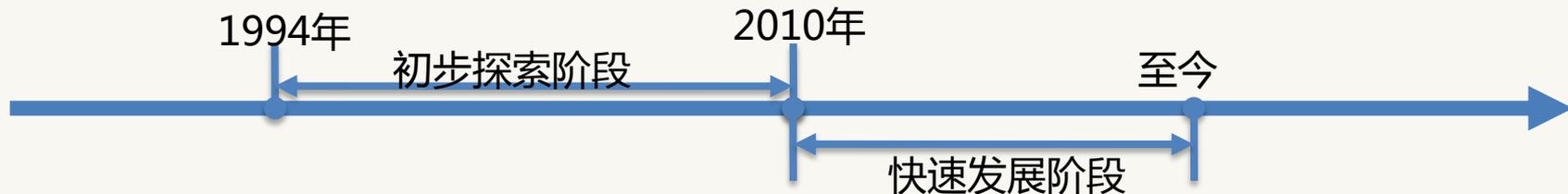


# 上海实践

1995年，奉贤县提出“三个集中”策略

2000年，开展了以农村居民点整治为主的“宅基地置换”探索

2008年，城乡建设用地增减挂钩政策



2010年 上海市成立了市级土地整理机构

2011年 启动首个市级土地整治项目

2013年 编制上海市市级土地整治规划审核通过

2013年 启动首个郊野公园建设

2014年 提出“郊野单元规划”概念

2014年 启动“土地整治+”试点

2014年 全面推进市域集建区外低效建设用地减量化工作

2015年 形成全域土地整治框架体系

## 宏观背景

上海作为一个特大型城市，人口高度集中、土地等资源供需矛盾突出、环境容量十分有限，面临的资源环境紧约束形势日益严峻，亟需改革国土资源管理思路，转变土地利用方式，以土地综合整治助力和保障土地节约集约利用和新型城镇化发展，探索符合上海实际、具有上海特色的“**创新驱动发展、经济转型升级**”之路。

# 粗放低效利用与土地资源紧缺的矛盾

规划约束：建设用地总量达到“天花板”

上海陆域总面积6340平方公里

2014年现状：3103平方公里

规划2020年：3185平方公里

自身发展视角：全球城市、宜居城市

上海建设用地占陆域面积的45%，远高于大伦敦、大巴黎、东京圈等国际大都市（30%左右）的水平。



建设用地面积占全域总面积比例

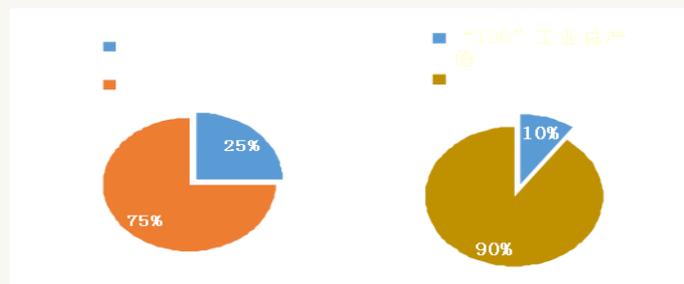
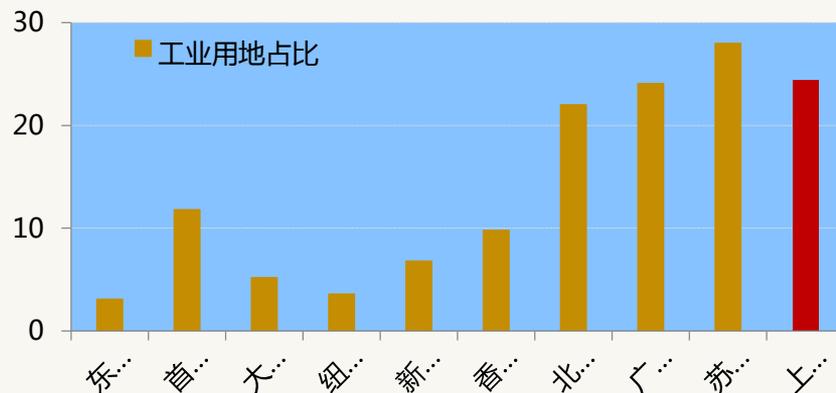
# 粗放低效利用与土地资源紧缺的矛盾

## 用地结构不合理

工业用地占比较高，占比24%；

集建区外工业用地分布散乱、效率低下；

农村居民点规模小布局散、闲置现象普遍5户以下占比84%。



# 耕保形势严峻与健康产能建设的矛盾

耕地面积持续减少

耕地质量等级差异不一

部分区域的有机物污染物和重金属含量明显呈上升趋势。

## 上海市历年耕地面积数量变化折线图



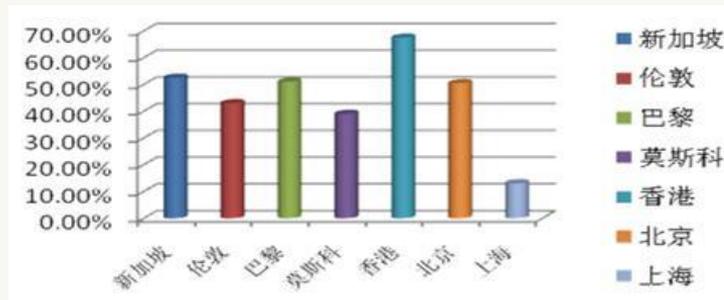
# 生态空间不足与绿色游憩需求的矛盾

## 生态空间不足

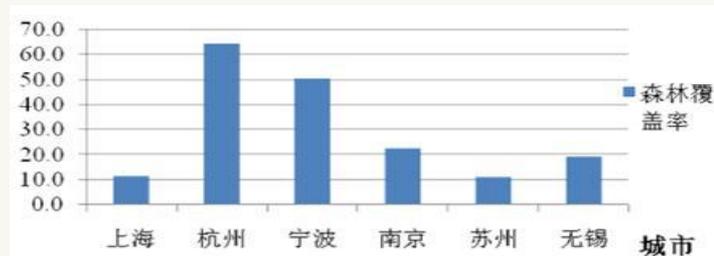
上海市森林覆盖率2013年统计为13.13%，低于其他国际大都市。在长三角16个地级以上城市中，上海低于杭州、宁波、南京、无锡等城市。

## 需求增长快速

上海人口绝对数量的快速增加客观要求拓宽生态生活空间,且人群对生态环境、休闲游憩有着更高的需求。



主要国际大都市森林覆盖率对比



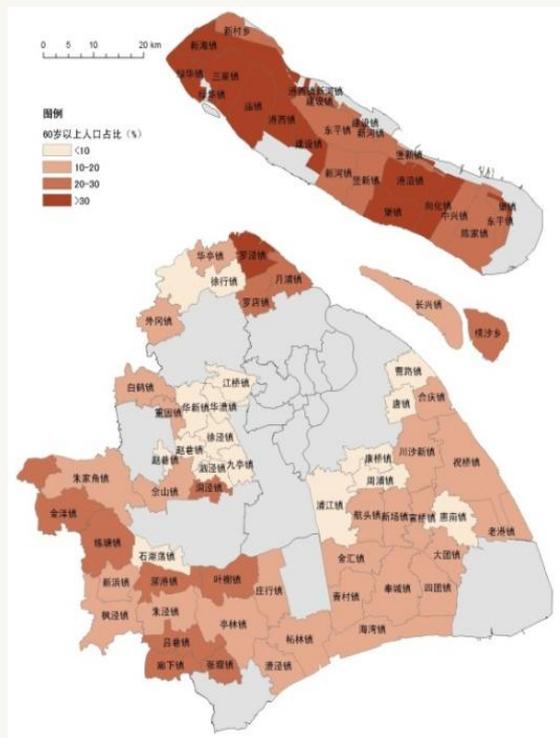
2008年长三角部分城市森林覆盖率比较

# 村落空心消亡与乡村风貌留存的矛盾

农村村落中的居住人口正在减少、空心化程度正在提高；

传统村落的风貌已发生较大改变，部分村落不断消亡；

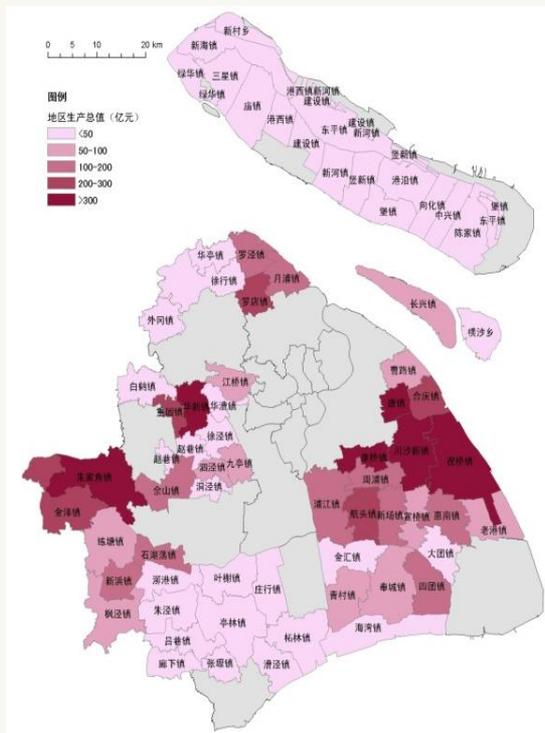
老龄化问题突出，劳动力不断流失。



郊区新市镇60岁以上人口占常住人口比例分布图  
资料来源：上海典型新市镇调研 2013

# 城乡二元结构与农村发展滞后的矛盾

原有的城乡二元结构使得农村资源要素流失问题突出、公共资源配置不合理问题突出、城镇化与农民市民化相脱节问题突出，农业基础薄弱、农村发展滞后、农民增收困难的局面长期存在。



新市镇地区生产总值分布图

# 土地新政—倒逼转型

- **发展目标**：更高的城市品质。
- **城市规模**：只减不增
- **空间布局**：推进城市建设重心向郊区转移
- **生态环境**：积极探索高密度条件下建设生态宜居城市的新路子。
- **土地新政**：五量调控



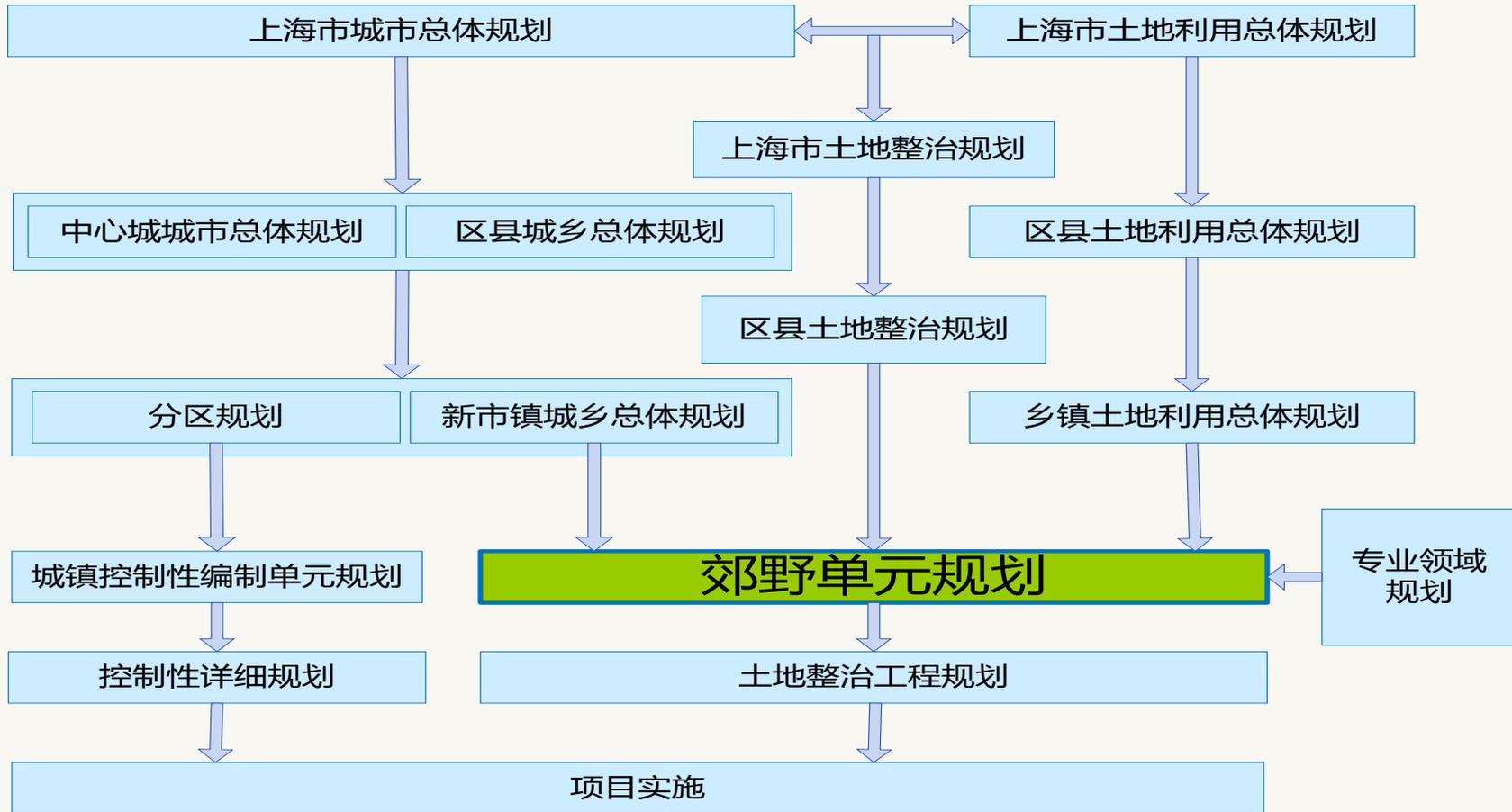
**城乡全域空间优化**  
**城乡要素双向流动**

**创新实践之一**

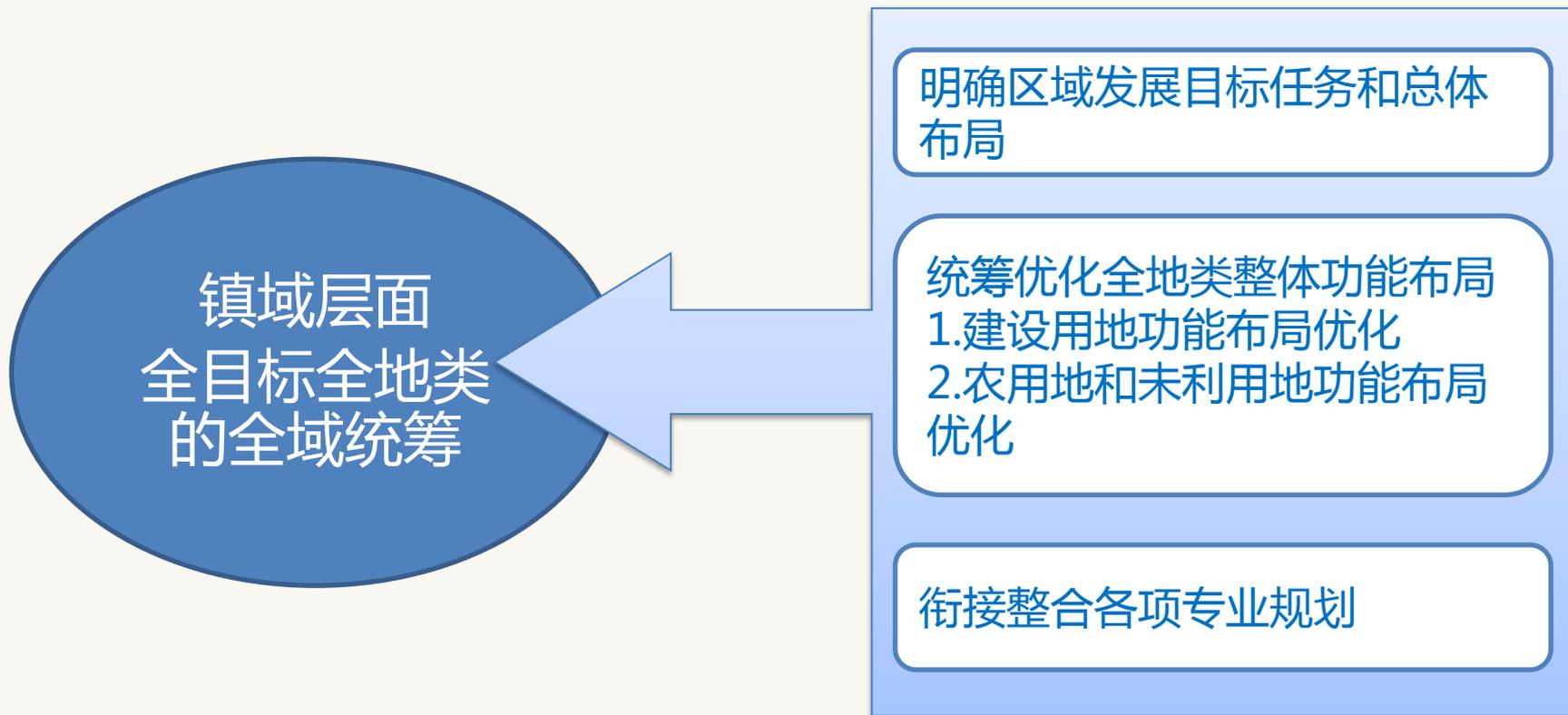
**——郊野单元规划**

**郊野单元规划**是立足城乡发展战略在郊野地区的全域落地和实施保障，以土地整治规划为承载，以配套政策和组织编制创新为支撑，保证郊野地区的区域平衡和综合调控，引导郊野地区镇域层面全域统筹战略安排和城乡宏观发展战略目标在微观实施层面落地，推进“多规整合、政策融合、资金叠合和项目集合”，是乡镇级的全域全地类的实施性策略性空间规划。

# 立足于总体空间战略的纵向传导，完善城乡规划体系

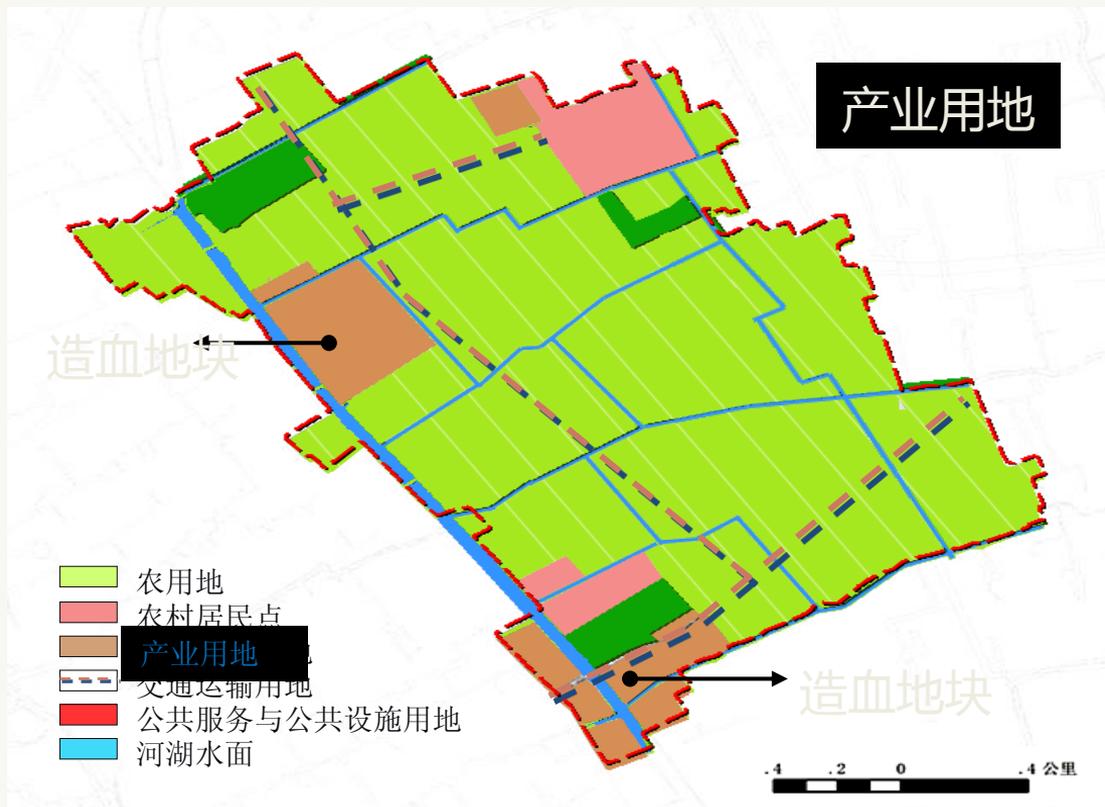


# 立足于区域资源要素的横向整合，推进镇域层面全目标全地类的全域统筹



# 立足于区域资源要素的横向整合，推进镇域层面全目标全地类的全域统筹

绘制了镇乡空间一张蓝图。原先相对小规模、分散的土地整治项目转变为整区域统筹实施项目的有机组成部分，原先单地类功能布局优化转变为多地类的综合性功能布局优化。



立足于规划的实施性和策略性，设计多路径、自适应通道以实现规划综合目标

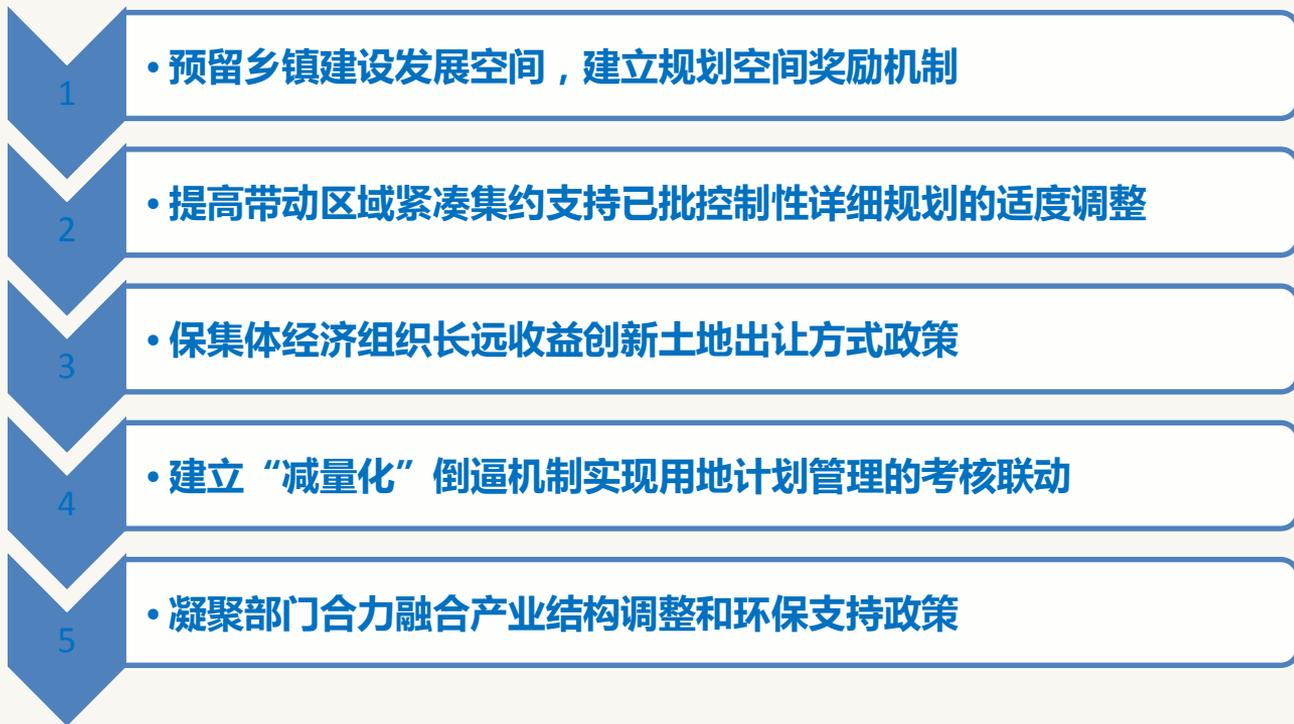


乡镇  
自适应选择



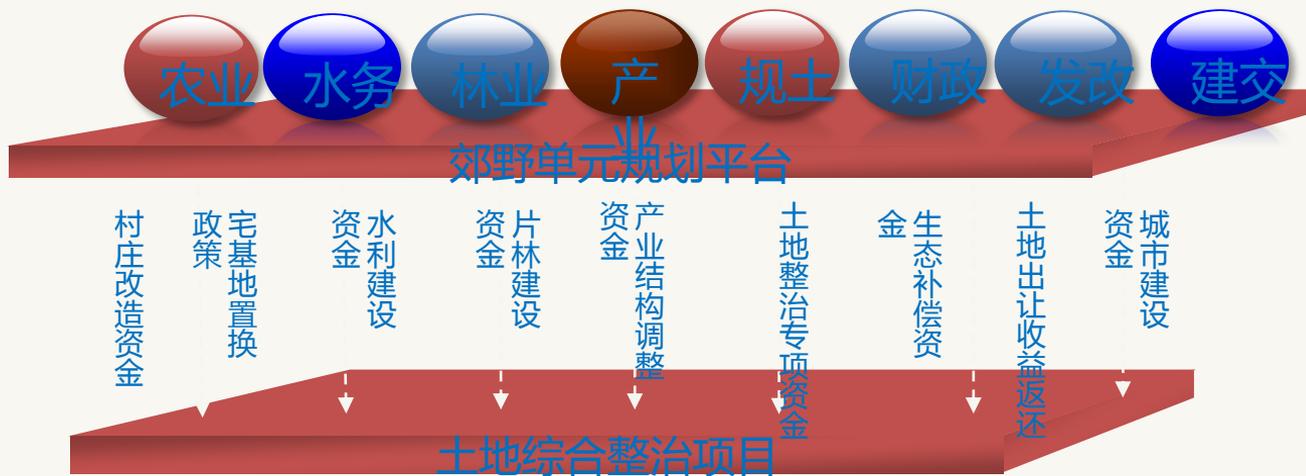
# 立足于规划的实施性和策略性，设计多路径、自适应通道以实现规划综合目标

建立以规划土地政策为基底并融合各项涉农政策的规划配套政策



立足于规划的实施性和策略性，设计多路径、自适应通道以实现规划综合目标

以郊野单元规划  
为平台，整合各  
领域工程、资金  
及其它资源

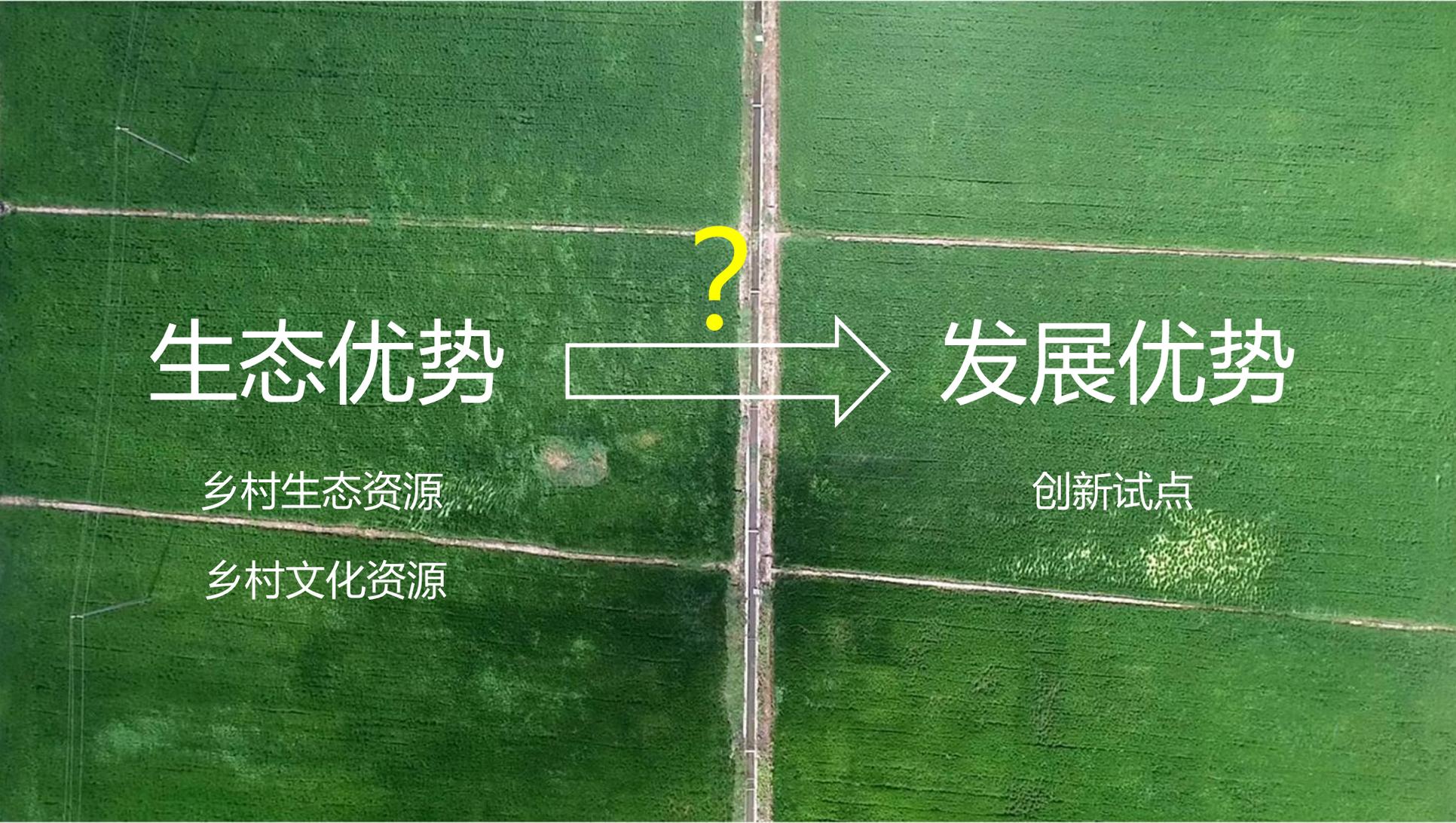


# 立足于规划的实施性和策略性，设计多路径、自适应通道以实现规划综合目标

规划导向	规划实施内容	规划配套政策	实施资金来源
以城乡统筹、节约集约用地，预留城镇发展空间为重点	工业用地和宅基地整治，建新和农民安置	土地政策：拆三还一、双指标 腾挪 规划管理政策：控详调整 财税政策：出让金返还 .....	主要包括土地出让、节余指标流转交易及社会资金筹集、其它部门支持资金
以农业规模经营、改善“三生”环境为重点	农用地（含未利用地）整治及工业用地腾退	土地整治：拆三还一、双指标 腾挪、土地承包 财税政策：出让金返还 .....	主要包括区县统筹收购双指标和其它部门支持资金
以生态文明建设为重点	农用地和建设用地整治、市政、交通、游线游憩、环境保护与生态修复	土地政策：拆十还四 财税政策：出让金返还 金融政策· ....	该类型作业方式多为重大项目，主要依托政府资金、节余指标流转、企业经营融资

# 创新实践之二

——土地整治+路径



# 生态优势

乡村生态资源

乡村文化资源

?

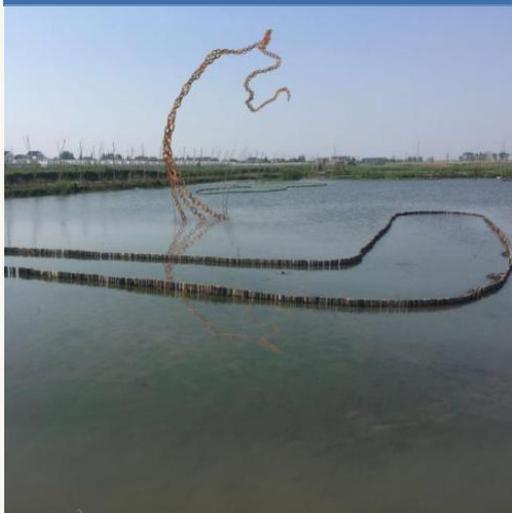


# 发展优势

创新试点

# 土地整治+ 艺术

松江区新浜镇市级土地整治



# 土地整治+ 体育

金山廊下镇市级土地整治

已成功举办2届廊马比赛：  
2015年“复星杯”半程马拉松  
2016年“光明杯”半程马拉松



# 土地整治+ 互联网

嘉定外冈市级土地整治



## 观禾计划——“网红”大米养成记

发起人 **观禾人** [联系我](#)



微信



QQ空间



新浪微博



126 支持数

¥29,100 已筹款

105%

成功结束

目标筹资¥27,760

立即支持



# 土地整治 + 生物多样性

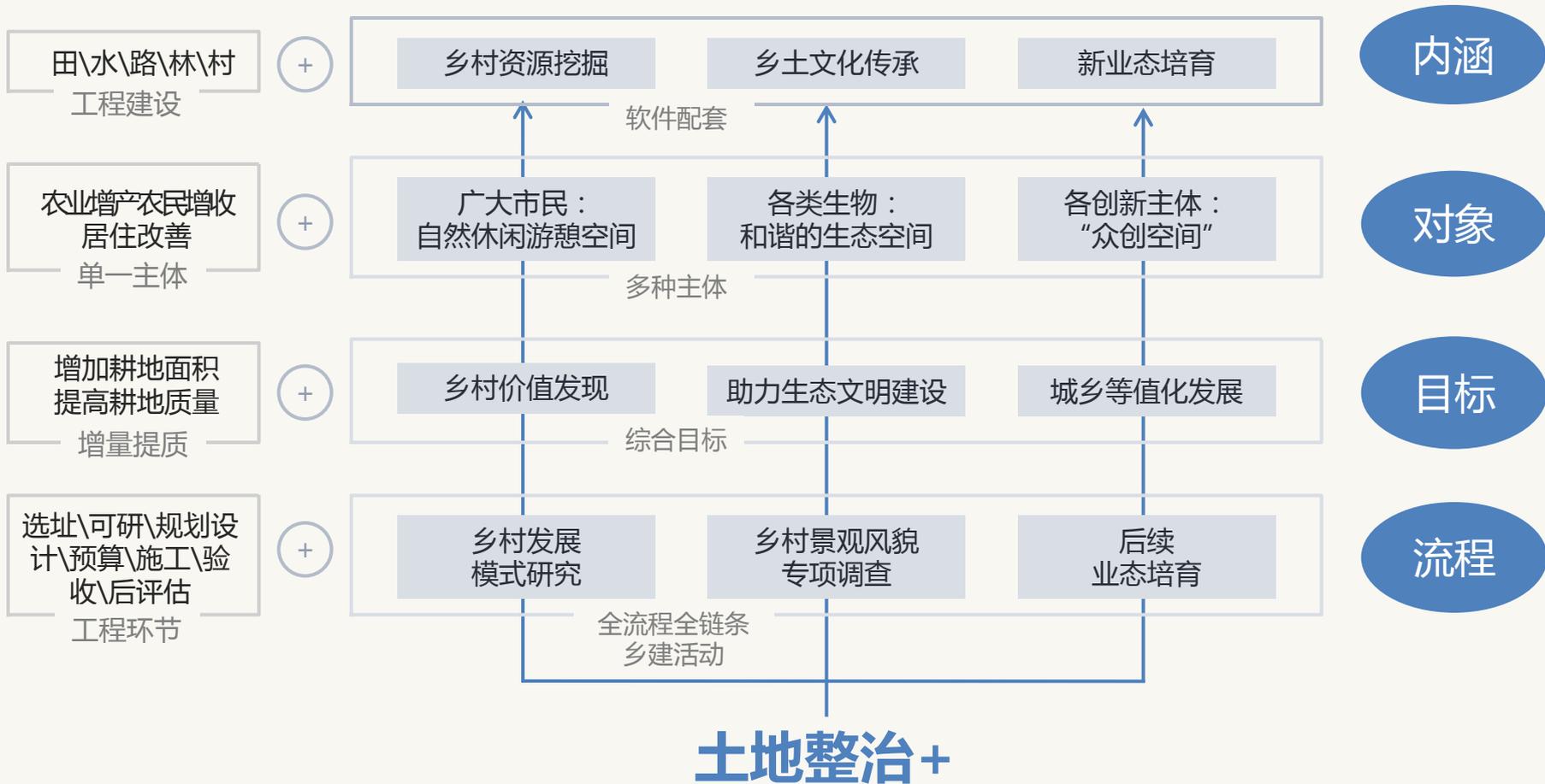
崇明三星市级土地整治

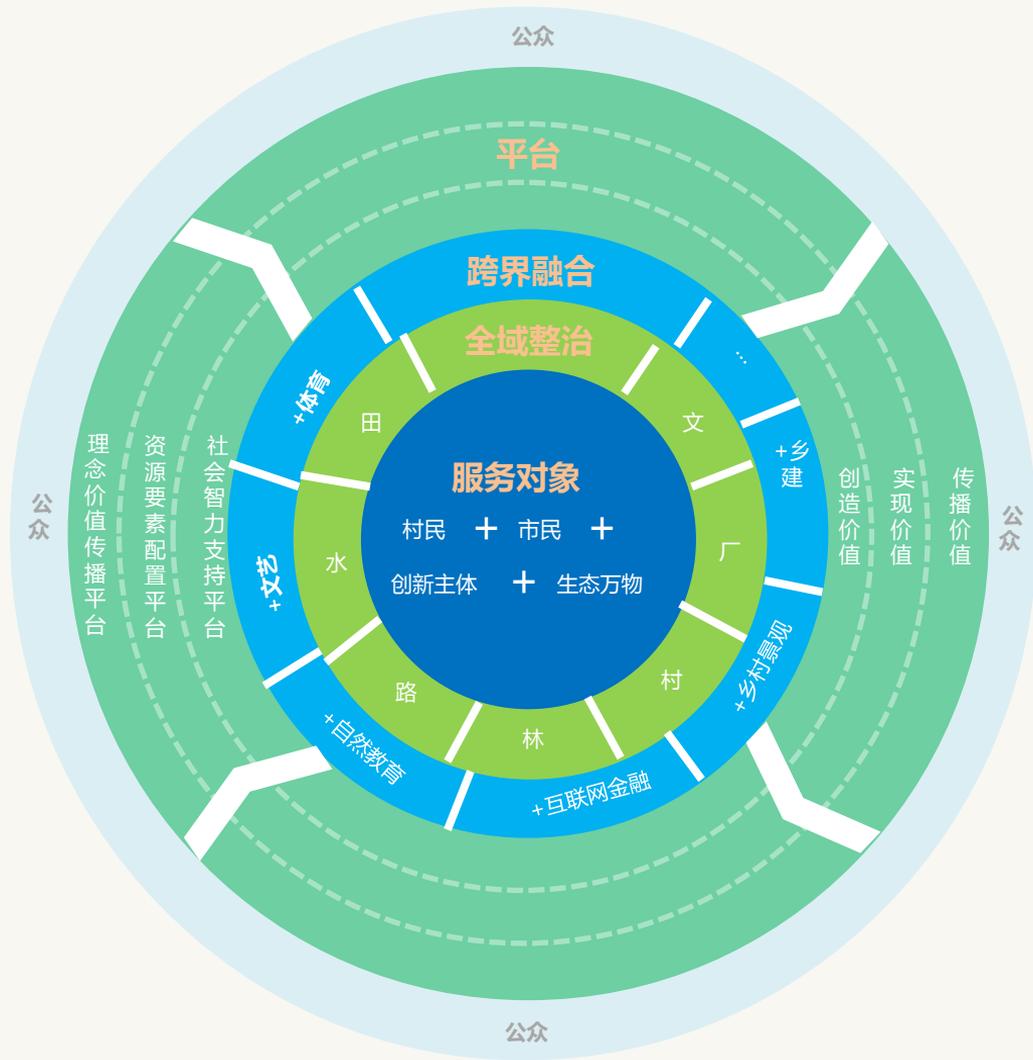


# 土地整治+ 微课堂



**“土地整治+”**是指在土地整治工程技术创新的基础上，融合发展“互联网+”理念、技术和手段，激发、催化和保持土地整治在配置各种相关要素资源过程中的基础作用，推动城乡各种要素资源向有利于提升土地利用综合价值的方向有序流动。





一个核心主体

四级维度圈层

三大功能性平台

## 服务对象

村民 + 市民 +

创新主体 + 生态万物

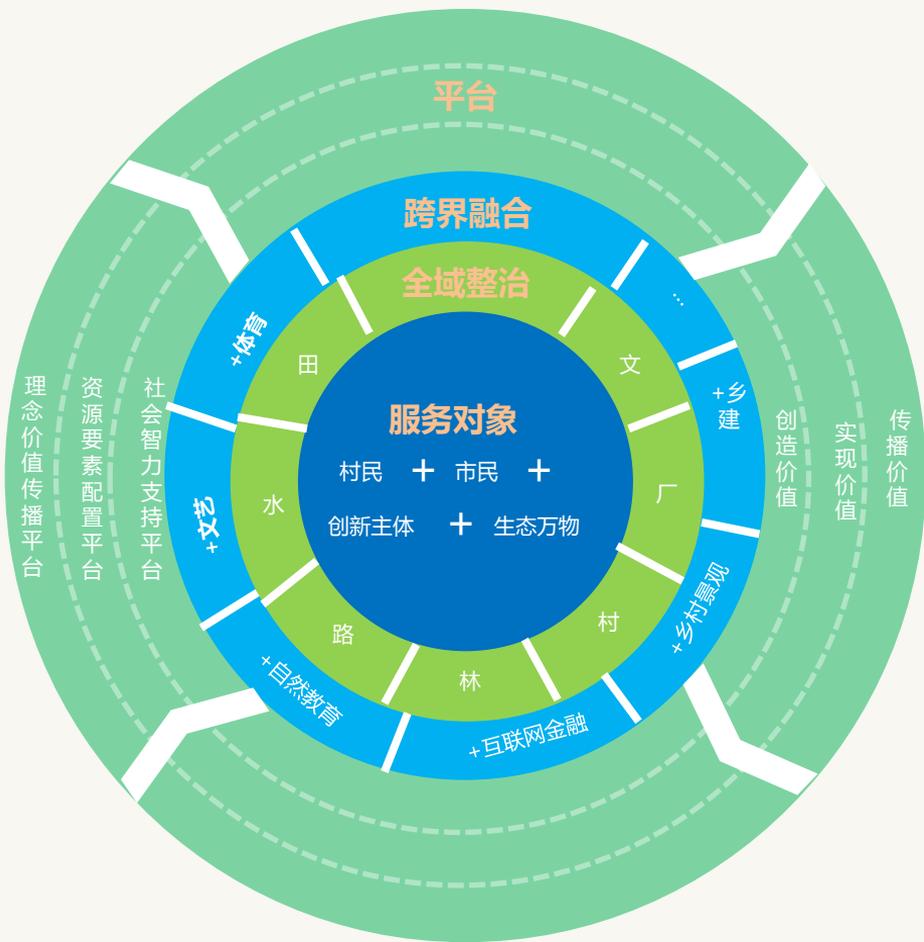
公众



公众



公众



“土地整治”生态圈



开放共享 跨界融合

# 社会智力支持平台

引入社会化创新力量参与土地整治

“新农人”带动新农村发展

# 资源要素配置平台

以共享经济为导向

实现城乡资源要素的有序流动

# 理念价值传播平台

创新公众参与模式

构建线上线下联动的传播平台

凝聚共识，传播绿色理念

# 土地整治+试点效应已经显现



嘉定外冈农事体验



崇明仙桥村的乡野奇乐会



青浦倪马村艺术家工作室群落



松江新浜的乡野公园



奉贤庄行东方美谷农艺公园



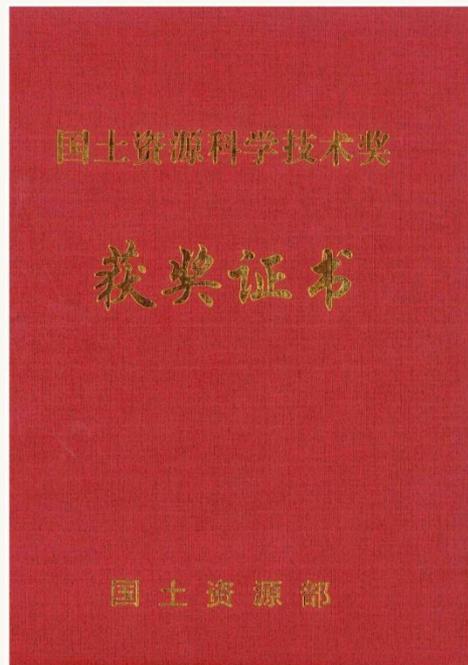
金山廊下田园综合体

土地整治+的燎原之势已经呈现。土地整治项目区也成为提升农民和市民获得感的重要平台。

# 土地整治+成为国家战略导向



**2016年11月11-13日，曹卫星在四川调研时明确“强化‘土地整治+’理念 实现‘1+N’综合效应”**



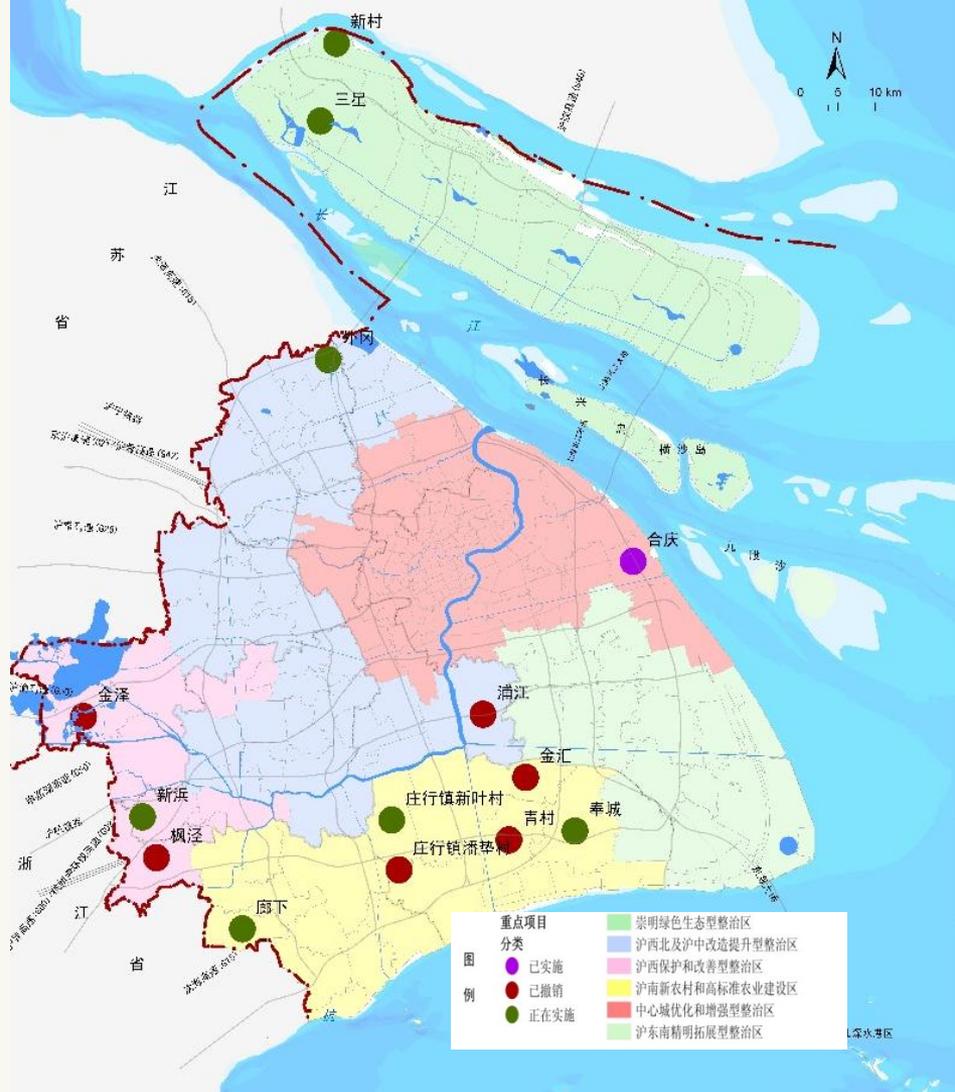
**以土地整治+为主要内容的《上海全域土地整治创新与实践》2016年被评为部科技二等奖”**

# 创新实践之三

——市级土地整治项目

## 市级土地整治项目

- 8个市级土地整治项目
- 总规模近5721公顷
- 预计新增耕地780公顷
- 搬迁农户2961户
- 涉及建设用地减量  
154.62公顷



乡村复兴型—庄行项目



景观生态建设特色—廊下项目



都市观光导向—合庆项目



城乡统筹型—外冈项目



乡村风貌保护特色—新浜项目



规模经济导向—新村项目



## 规划效果



## 整治后成效



**集约高效  
生产空间**

提高农田设施标准，建设规模化、集中连片的灌溉水田，并运用高科技种植技术进行规模化种植

## 原貌



## 整治后成效



## 山清水秀 生态空间

优化完善项目区内水系，构建生态景观防护林，通过河道清淤、连通水系、绿色生态护坡护岸、景观防护林等保留原汁原味的江南自然水乡的绿色好风光。



## 宜居适度 生活空间

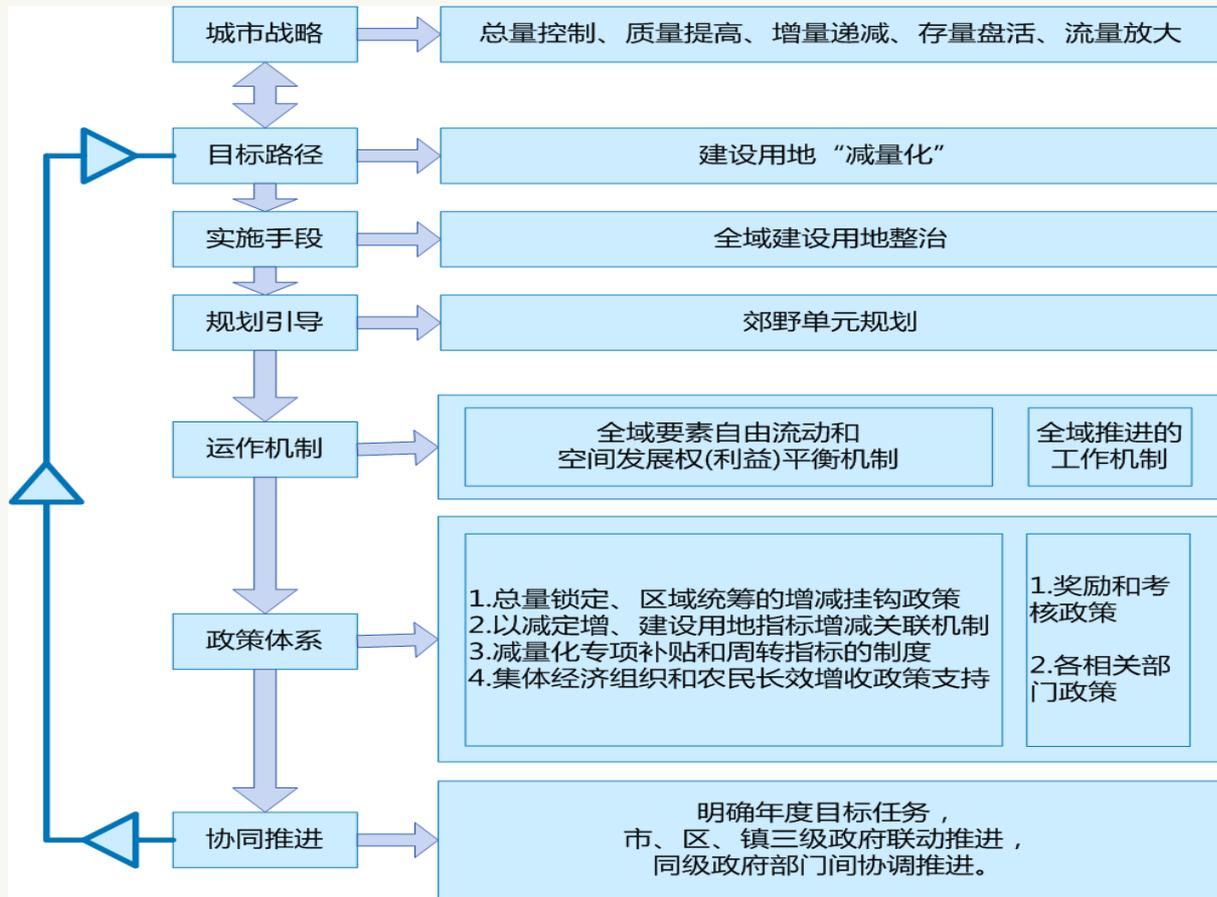
通过对农村地区散乱、废弃、闲置和低效利用的农村宅基地进行整治，完善基础设施和公共服务设施

# 创新实践之四

——建设用地减量化

**建设用地“减量化”**是在郊野单元规划的指导下，通过建立全域一体的土地整治运作体制机制和政策体系，以集中建设用地外低效建设用地减量为目标，市、区、镇分步骤协同推进建设用地整治活动，达到空间优化、生态改善、产业转型、治理改善、发展转型等效应，全面落实上海“总量锁定、增量递减、存量优化、流量增效、质量提高”土地管理策略。

# 运作体制机制和政策体系



# 综合成效

## 落实国家战略，支撑上海转型发展

耕地红线

扭转新增耕地逐年下降趋势。

转型升级

2014-2015，连续两年  
实现年度工业用地的实质性负增长。

人口底线

优化了外来人口结构。



# 综合成效

## 促进全域城乡空间优化、绿色扩容和环境改善

优化全域城乡建设用地空间布局

扩容绿色空间

宜林则林，宜耕则耕

改善区域环境

优化耕地资源布局，增加生物多样性。

# 综合成效



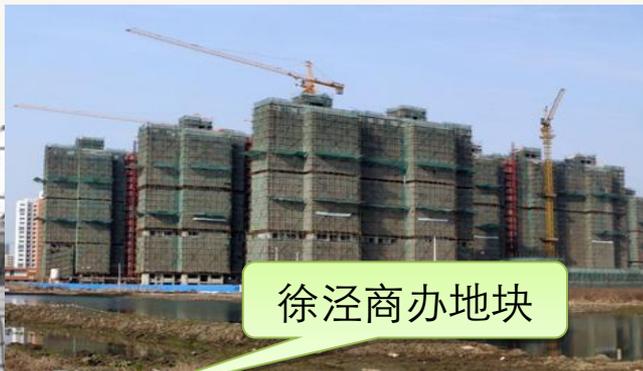
练塘“减量化”厂房



新城商住地块

徐泾商办地块

增



2015年10月建设用地减量化“造血”机制首幅地块完成土地出让手续。

经测算：村获得8360平方米（约12.6亩）商业服务用房的收益，相当于练塘镇减量330多亩工业用地的收益

# 综合成效

减量化已成为郊野地区生态环境整治的利器

## 三减少

- 减少低效用地
- 减少污染排放
- 减少社会管理成本

## 三增加

- 增加发展空间
- 增加土地利用效益
- 增加生态用地

# 创新实践之五

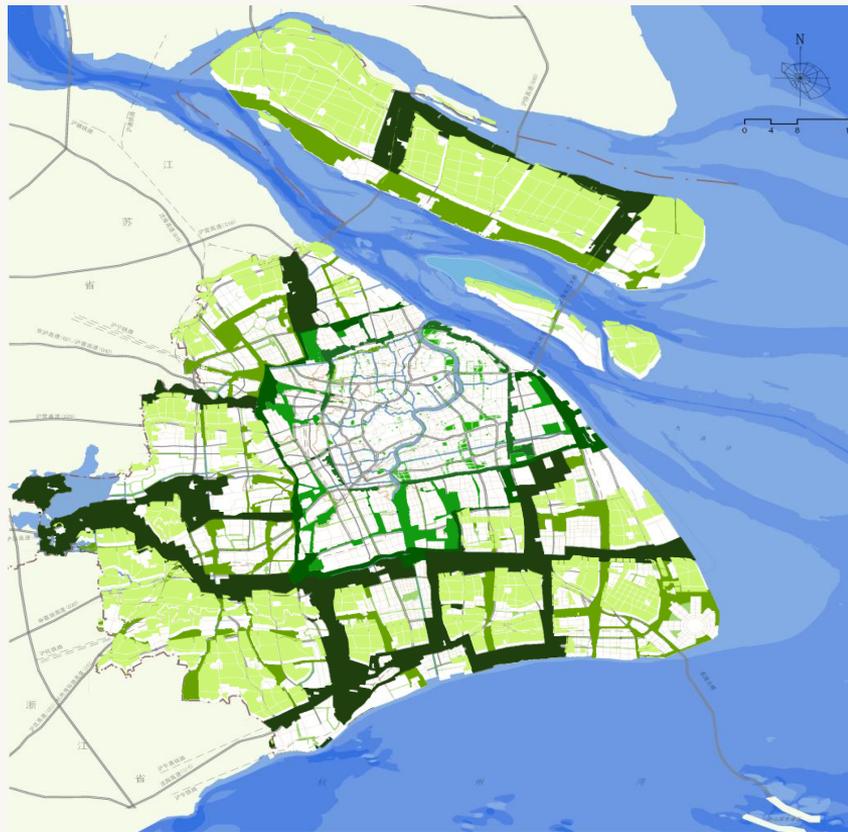
——郊野公园建设

# 郊野公园——重大生态功能区域土地整治



# 概念提出

2009年，上海编制了全域基本生态网络规划，上海划定以基本农田为主的“生态保育区”，并在集中建设区外划定了以**郊野公园**为重要节点的结构性生态空间。



上海市基本生态网络规划图

# 布局选址

全市初步规划了21座郊野公园，  
总用地面积约400平方公里。

- ✓ 自然资源较好，对生态功能有影响的重要节点地区
- ✓ 毗邻新城和大型居住社区的地区
- ✓ 交通条件较好的地区

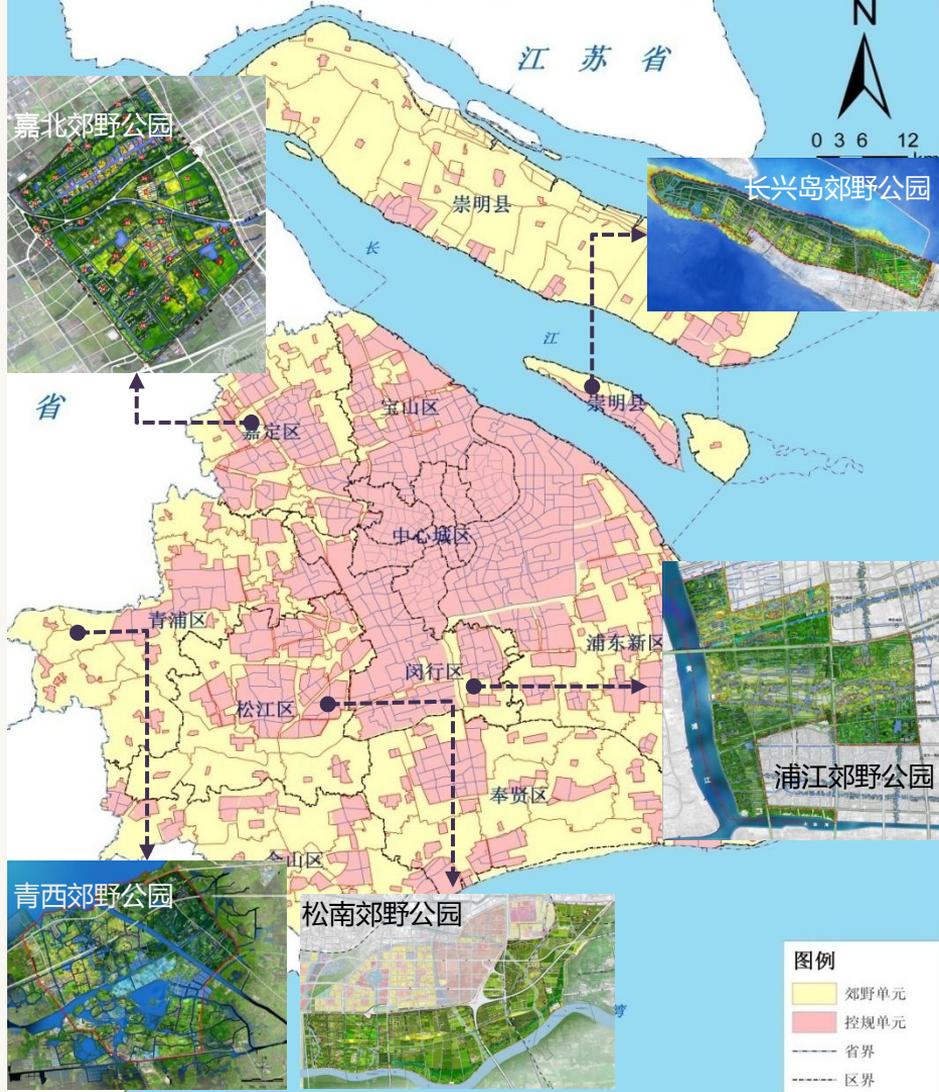


# 试点示范

2013年首批5个郊野公园启动建设（浦江、嘉北、青西、松南、长兴），投入市级资金42个亿。

2014年，新增2个（廊下、广富林）

7个郊野公园规划总面积130平方公里，其中一期面积约50平方公里。





嘉北郊野公园  
万亩良田

浦江郊野公园  
柳鹭田园



长兴岛郊野公园  
农场菜园



青西郊野公园  
水杉林



**如果要给郊野公园下一个定义**

.....

**郊野公园**不同于一般意义上的城市公园，而是以郊区农田、生态片林、水系湿地、自然村落、历史风貌等现有生态人文资源为基础，**以土地综合整治为平台，统筹和整合涉农政策、资金**，在本市郊区关键生态节点建设的具有一定规模、拥有良好的田园风光、郊野植被及自然景观，以保护生态环境资源、展现自然人文风貌、提供都市休闲游憩空间为主要特征的**郊野开放空间**。

# ◆上海郊野公园路径选择

## 现状分析

### 土地利用特征

- 空间分布多数在规划集中建设区外，结构以集体所有的农地为主

### 功能定位

- 生态保护功能
- 农业生产功能
- 游憩休闲功能
- 科普教育功能

### 资金需求

- 建设资金需求量巨大，回收时期长

土地利用特  
征、功能定位  
和巨大的资金  
需求

不能按照城市公  
园的建设模式实  
施，只能通过聚  
合**现有涉农政  
策、整合涉农资  
金**来实现

市级土地整治项目  
试点基础，形成以  
**土地整治为平台**，  
整合水利、农业等  
涉农政策、资金集  
中投入的工作路径

初步形成了  
**政府主导，部门  
联动**的工作格局

**土地综合整治**同时具备**涉农建设、涉农投资、综合施  
策**的性质，成为**郊野公园建设**的必然选择和**唯一路径**

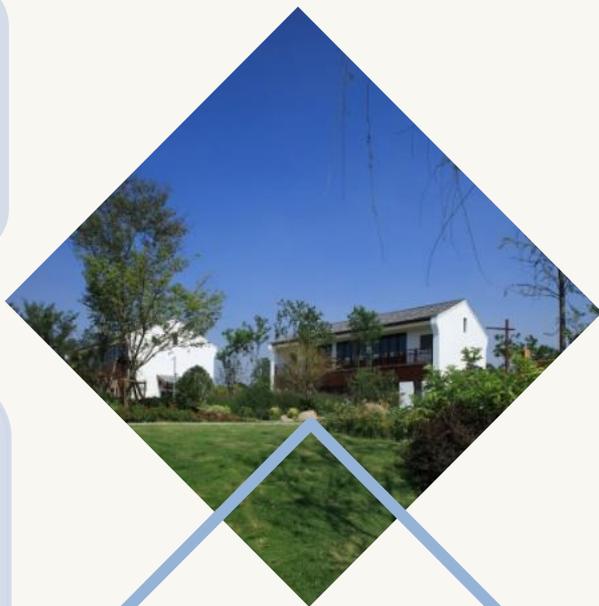
# ◆ 实施机制和配套政策体系构建

## 规划整合

以郊野（公园）单元为引领的空间保障政策，整合各类专业规划

## 资金聚合

以土地整治专项资金为主导的资金支持政策。利用土地整治平台，整合农委、水务、环保、产业调整等政策性资金、专项资金



## 政策融合

以减量化为核心的等规划土地支持政策

## 项目叠合

以区为主，市区联动的项目管理机制。叠加村庄改造、产业结构调整、农田水利、农村污水处理、河道整治、旅游发展等项目

# 案例：浦江郊野公园项目

◇ 项目定位：以森林游憩、滨水休闲为主要功能的近郊都市森林型郊野公园。



◇ 郊野公园与土地整治：

(1) 工程措施：为公园配套土地平整、灌溉、交通等基础设施；整治低效建设用地，沟通疏浚水系，改善生态环境。

(2) 用地政策：土地整治结合城乡建设用地增减挂钩政策——合理布局建设用地，腾挪用地指标，为公园发展提供空间条件。

◇ 土地整治规模：

浦江郊野公园一期土地整治项目划分为 I、II、III 三个片区，I 片区 101.81 公顷；II 片区 361.65 公顷；III 片区 445.54 公顷。

## 土地平整工程

建设用地拆除复垦  
地形堆坡  
田块平整



建设用地拆除复垦

地形堆坡

## 灌溉与排水工程

灌溉工程  
(泵站、输水管道、末端设备)  
排水工程  
(排水管道、排水沟、检查井)



输水管



检查井



排水沟

## 田间道路工程

田间道、生产路、园林路  
桥涵  
(车行桥、人行桥、箱涵)



主干道路



园林路



人行桥

## 农田防护与生态保持工程

生态景观工程  
(亲水平台、亭廊)  
河道整治工程  
(河道清淤疏浚、护岸)



亲水平台



亭廊



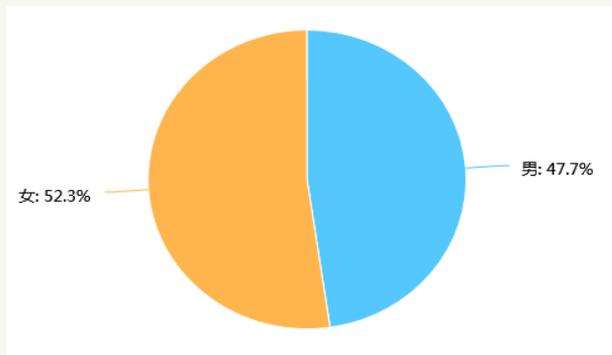
河道整治

## ◆ 郊野公园建设综合成效

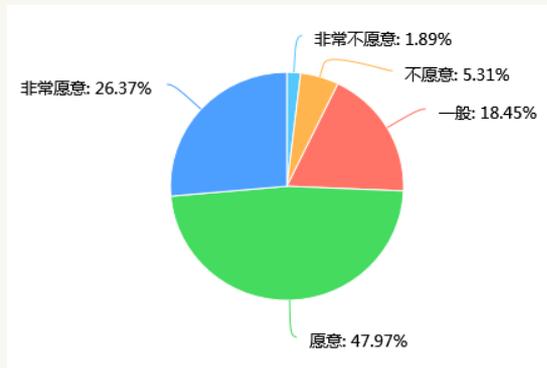
➤ 满足了市民的休闲游憩需求。



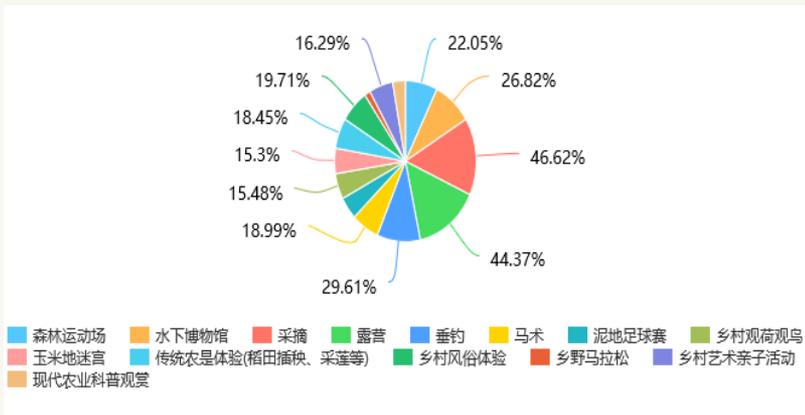
# 上海郊野公园居民接受度问卷调查



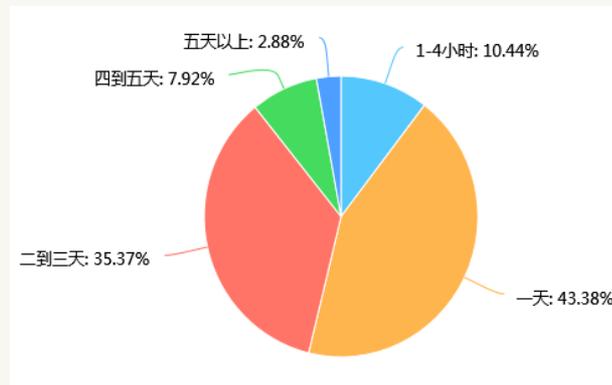
男女比例均衡



游郊野公园的意愿分布图：愿意的占80%



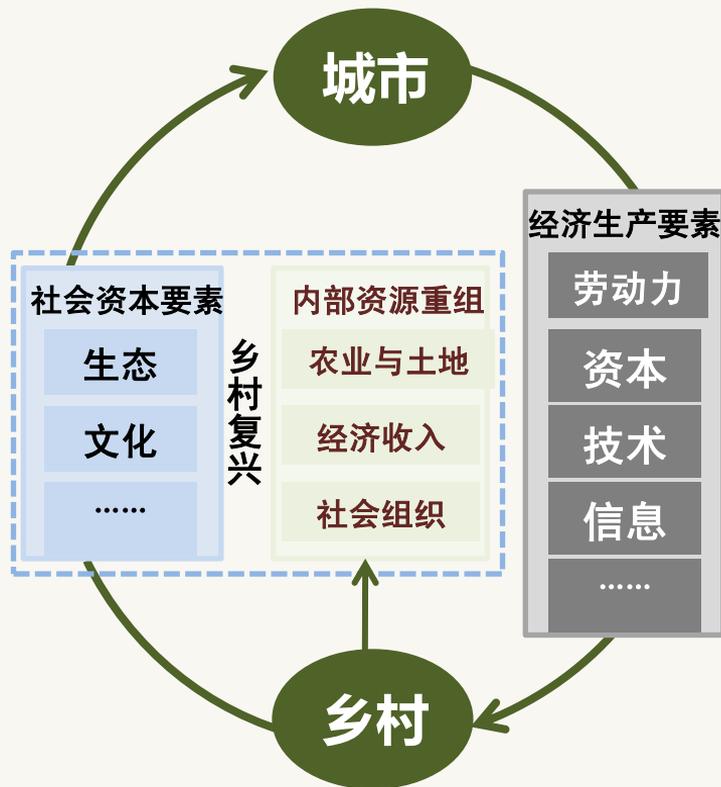
项目偏好分析：乡野项目占前三



出游时间偏好分析：小长假占78.87%

## ◆ 郊野公园建设综合成效

➤ 发掘了乡村价值，助力乡村复兴。



## ◆ 郊野公园建设综合成效

➤生态空间“扩容提质”，生态底线得到锚固。



## ◆ 郊野公园建设综合成效

➤ 生态优势逐步转化为区域发展优势。



预计投资80亿元的高端颐养项目落户廊下



华为研发总部落户青西郊野公园的西岑社区

# 郊野公园实践受到广泛关注

# 人民日报

RENMIN RIBAO

人民网网址: <http://www.people.com.cn>

2017年8月

11

星期五

丁酉年闰六月二十

人民日报出版社

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号 1-1

第25234期

今日24版

## 上半年GDP增速明显高于全球平均水平

# 中国经济展现强劲韧性

本报北京8月10日电 (记者陆娅楠)国际货币基金组织今年第三次上调2017年中国经济增长预期;彭博社将三四季度中国经济增长预期分别提高了0.1个百分点;渣打银行将中国年度经济增速预期从6.6%上调至6.8%,并预计中国有望实现2010年以来首次加速增长;摩根大通表示“中国有望继续成为全球经济的‘稳定器’”……这个盛夏,中国经济年中答卷十分抢眼,上半年GDP增速继续保持在6.9%,明显高于全球平均水平,超预期的经济数据赢

百姓最爱;在北京,“盒马鲜生”电商实体店里的波士顿龙虾成了抢手货,“烹饪区”排起长队;在深圳,无人机半年出口额创下46.9亿元新高,同比增长近1倍,仅大疆就占据全球消费级无人机市场份额的七成……年初以来,随着创新驱动发展战略的实施,新技术、新产业、新业态孕育成长,以战略性新兴产业、分享经济等为代表的新动能不断壮大,成为支撑经济增长的生力军。

强劲的经济韧性,离不开良好的基本面。

稳中求进工作总基调。经济稳中向好的态势再次证明,党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思想方法作出的重大调整,是完全正确、符合实际的。”中央财经领导小组办公室相关负责同志说。

改革促转型、激活力、化风险、增信心。上半年,全国日均新登记企业约1.6万家,是商事制度改革前的两倍多,有力带动了创新创业。二季度,我国小微企业企业的景气指数为96.5%,达到两年来最高值。全国规模以上工业增加值上

上海浦东新区合庆镇有处占地亩的花园,曾经是一些乡镇企业的厂房,拆迁后成了人们休闲散步的好去处。

这种被改造的用地,在上海有一个专门的称呼,叫“198区域”。因为像这类位于规划产业区和规划集中建设区以外的历史遗留工业用地,上海总共有198平方公里。

许多一度红火的乡镇企业就建在“198区域”,随着时代发展,这些企业高投入、高能耗、高污染、低效益的“三高一低”特征也日益显现。

2014年,上海建设用地规模已超过全市陆域面积40%,高于发达国家同类城市水平,建设用地减量化被提上日程。从当年下半年起,上海全面启动实施低效建设用地减量化工作,“三高一低”企业成为减量化主要对象。截至7月,“198”低效建设用地减量化项目实际完成立项4478公顷,超额完成计划任务量,验收1871公顷。

## 建设用地实现负增长

合庆镇曾是上海村镇经济发展的领先地位,涉及的“三高一低”企业有1200多家。“腾退‘三高一低’企业,普通百姓举双手赞成,难就难在劝退企业主。”合庆镇党委书记杨琴华说,“一些党员企业主的模范带头作用就体现出来了,我们从他们那里着手,先腾退一部分,也带动了其他企业跟进腾退。”

如今,老旧厂房和废弃宅基地混杂的景象改头换面。复垦土地与周边农地相连,形成田成方、渠相连、林成片的景观格局,耕种效率也因此大大提升。一位村民告诉记者:“过去挣到钱了,但环境质量却不尽如人意。现在多了不少公共绿地,我们饭后也有了散散步的地方,别提有多高兴了。”

合庆镇的变化,是上海市近年探索提高土地集约利用水平的成果之一。

2014年5月,上海市召开规划土地工作会议,从上海资源紧缺的现状出发,做出了建设

土地整治促转型 产业升级添动能

# 上海着力拓展绿色空间

用地“负增长”的战略决策,以土地整治为平台,倒逼城市转型发展。“意义是多方面的。一是补短板,助力区域环境综合治理,解决污染问题;二是促转型,推进产业结构调整转型;三是守底线,助推郊野生态环境建设;四是惠民生,减量化政策扶持和资金补贴制度促进农民增收。”上海市规划和国土资源管理局相关负责人同志说。

## 新增项目开发潜力大

建设用地减少了,是否影响经济社会发展?上海市经济与信息化委员会工作人员表示,“集中腾退‘三高一低’企业,原建设用地复垦为农用地或生态用地,促进农村生态环境改善,农业现代化发展。根据建设用地增减挂钩政策,减量复垦腾挪出的指标,可以用于规划建设区内的新增项目。”

建设用地减量化工作的推进,为上海市产业升级提供了有力支持。这在浦东新区的祝桥镇表现得尤为突出。

祝桥镇辖区内浦东国际机场、中国商飞大飞机项目组装基地等,航空经济区也因此成为当地的建设项目。然而宏伟蓝图背后,土地资源紧缺一度成为发展瓶颈。

作为上海村镇经济领先的地区之一,祝桥镇辖区内的“三高一低”企业占用大量土地。“虽然经济活跃,但大多企业科技含量不高,与将来航空经济区的规划不匹配。”镇长文志才说,“商飞项目落地,能吸引大量与之配套的高新产业。上海市严控建设用地规模,新增项目需要的土地,就要从现有工业用地中腾出来。”

(下转第四版)

砥砺奋进的五年  
绿色发展 绿色生活

# 郊野公园实践受到广泛关注

## 解放日报

2017年6月24日 星期六  
第18011号 零售每份0.50元

《习近平谈治国理政》出版23个语种  
意大利、阿尔巴尼亚文版分别在罗马和地拉那首发

新华社北京6月23日电 习近平谈治国理政》出版23个语种，意大利、阿尔巴尼亚文版分别在罗马和地拉那首发。这是习近平新时代中国特色社会主义思想首次以多语种出版，也是习近平新时代中国特色社会主义思想首次以多语种出版。

新华社北京6月23日电 习近平谈治国理政》出版23个语种，意大利、阿尔巴尼亚文版分别在罗马和地拉那首发。这是习近平新时代中国特色社会主义思想首次以多语种出版，也是习近平新时代中国特色社会主义思想首次以多语种出版。

---

### 喜迎十九大 文化体育场馆新风貌

由本团队设计 面积10万平方米计划2020年竣工 观众可感受古老文明与城市活力

## 上博东馆：让文物说话，讲中国故事

**何陋何成建何成**  
**何陋何成建何成**  
**何陋何成建何成**



上海博物馆东馆项目，由本团队设计，面积10万平方米，计划2020年竣工。观众可感受古老文明与城市活力。

上海博物馆东馆项目，由本团队设计，面积10万平方米，计划2020年竣工。观众可感受古老文明与城市活力。

---

### 浦江创新论坛开幕 聚焦“具有全球影响力的科技创新中心，集聚与使命”

## 让创新活力竞相迸发 创新力量充分涌流

正出席开幕式，万刚伟主旨演讲，应勇和俞伦、平德致辞，徐冠华主持，尹弘出席



浦江创新论坛开幕，聚焦“具有全球影响力的科技创新中心，集聚与使命”。正出席开幕式，万刚伟主旨演讲，应勇和俞伦、平德致辞，徐冠华主持，尹弘出席。

浦江创新论坛开幕，聚焦“具有全球影响力的科技创新中心，集聚与使命”。正出席开幕式，万刚伟主旨演讲，应勇和俞伦、平德致辞，徐冠华主持，尹弘出席。

---

### 上海科创基金成立，目标规模300亿元

重点支持信息技术、生物医药等行业，首期募资65.2亿元



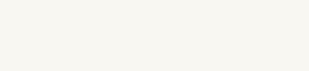
上海科创基金成立，目标规模300亿元。重点支持信息技术、生物医药等行业，首期募资65.2亿元。

上海科创基金成立，目标规模300亿元。重点支持信息技术、生物医药等行业，首期募资65.2亿元。

---

### 三分之一顶尖成果出自上海

全球顶尖科技期刊论文，上海占比三分之一



全球顶尖科技期刊论文，上海占比三分之一。

全球顶尖科技期刊论文，上海占比三分之一。

---

### 香花楼项目

打造绿色生态居住区



打造绿色生态居住区。

打造绿色生态居住区。

# 中国国土资源报

CHINA LAND AND RESOURCES NEWS

国土资源部主管  
中国国土资源报社主办

丁酉年六月十八 2017年7月11日  
第4935期 今日8版  
星期二  
本报网址: <http://www.gtzyb.com>

## 安徽警示约谈12

省国土资源厅日前约谈12家违法违规用地企业，要求立即整改。

---

### 砥砺奋进的5年

助力中国梦 生态国上行

协办：中节能大地环境修复有限公司 中国地质工程集团公司

# 上海：向“生态之城”迈进

### 本报记者 卢为民 通讯员 张天凤



上海正在向“生态之城”迈进。通过建设郊野公园，提升城市生态品质。

上海正在向“生态之城”迈进。通过建设郊野公园，提升城市生态品质。

---

### “新都市圈”的声音

上海正在向“生态之城”迈进。



“新都市圈”的声音。上海正在向“生态之城”迈进。

“新都市圈”的声音。上海正在向“生态之城”迈进。

---

### 做好减法：减低效建设用地，减污降碳

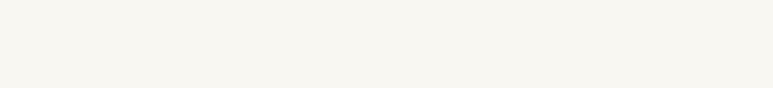


做好减法：减低效建设用地，减污降碳。

做好减法：减低效建设用地，减污降碳。

---

### 三分之一个顶尖成果出自上海



三分之一个顶尖成果出自上海。

三分之一个顶尖成果出自上海。



# 新时代新要求

# 新时代新征程新要求

社会主要矛盾转化

实施乡村振兴战略

坚持人与自然和谐共生



# 新目标新战略新作为

创新之城

人文之城

生态之城



- |    |       |         |         |      |
|----|-------|---------|---------|------|
| 图例 | 原性生活区 | 公共服务设施区 | 农林复合生态区 | 骨干路网 |
|    | 产业基地  | 大型公园绿地  | 生态修复区   | 铁路   |
|    | 产业社区  | 公用基础设施区 | 城市开发边界  | 省市界  |
|    | 商业办公区 | 战略预留区   | 水域      |      |

# 新目标新战略新作为

建设“卓越的全球城市”



在新时代坐标中坚定追求卓越的发展取向，着力构筑上海发展的战略优势。  
努力走出乡村振兴的上海路径。

美丽上海  
郊野是基础

需要“新时代的新郊野”



城市市民对自然、休闲、野趣的郊野  
共建、田园美景的需求越来越强烈



# 新坐标新定位

——郊野公园后续发展定位思考

# 1、与卓越的全球城市相匹配的郊野空间趋势研判



美国格林威治基金小镇



法国格拉斯农业小镇

**在空间形态上还是乡镇，而在社会经济活动上却趋近城市**

# 1、与卓越的全球城市相匹配的郊野空间趋势研判



丹麦卡伦堡市循环经济小镇

德国蒙绍市—城乡地带科技型小镇

**小城镇已成为当地产业集约化发展的聚集地**

## 发达国家郊野空间特点：

- 田园诗意的景观
- 空间融合的格局
- 特色传承的文化
- 均等完备的服务



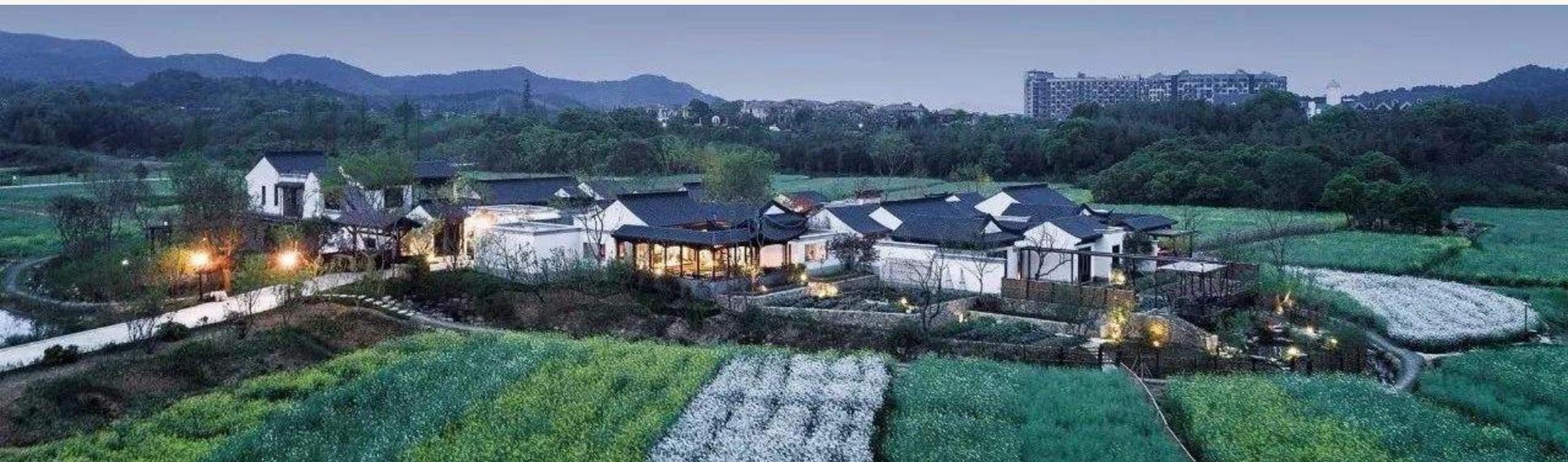
## 国际借鉴

突出生态宜居，把郊野地区作为整体生态系统来打造



# 国际借鉴

以特色功能镇为载体，加快乡村振兴进程



## 2、上海郊野空间发展的机遇和挑战



### 机遇

上海空间结构转型的需要  
实施城乡融合战略的需要  
市民日益增长的美好生活需要



### 挑战

城乡发展不平衡  
土地使用集约度不高  
人居环境问题突出  
基本公共服务设施不尽完善

### 3、郊野公园功能定位

**郊野公园**实质是通过区域性的土地综合整治，系统梳理和提升较好的自然条件、生态资源文化，以此实现**城乡空间布局优化，生产、生活、生态融合发展，改善郊区面貌，增加农民收入**，从而整体提升郊野地区的经济、社会和生态发展水平。

- 郊野公园是保障生态安全的重大举措
- 实现乡村振兴的有效途径
- 推动城乡融合的强大动力
- 是满足市民需求的游憩空间



## ➤ 城乡融合引领区

建立城乡要素双向流动的机制。推动城市公共服务和基础设施向乡村延伸。

## ➤ 乡村振兴示范区

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，把特色田园乡村建设作为解决“三农”问题的主抓手。

## ➤ 绿色发展实践区

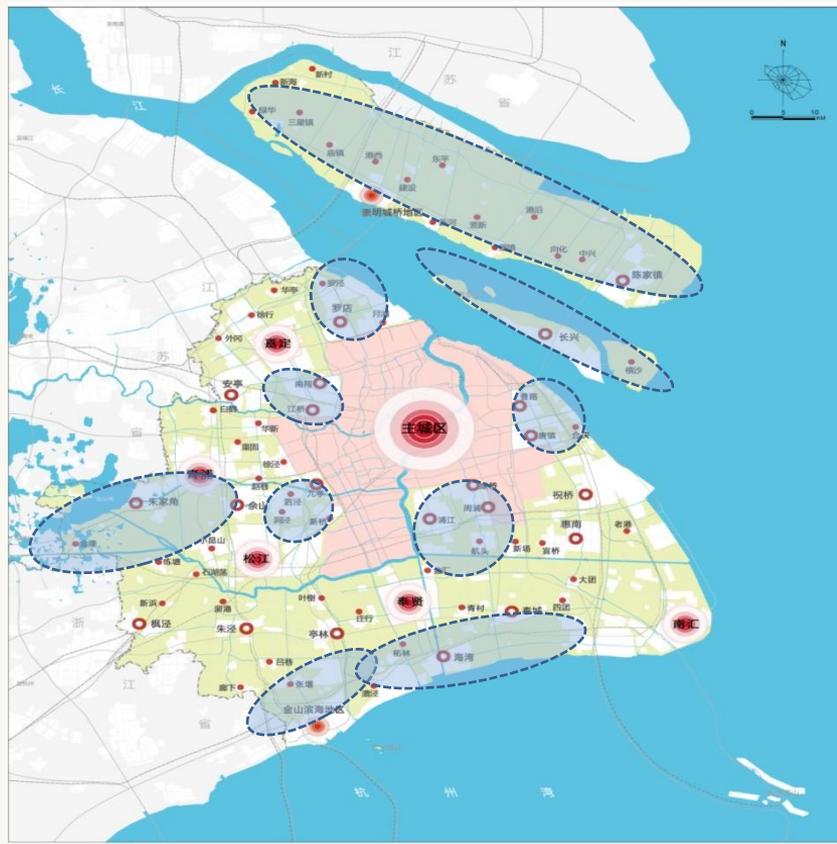
确立生态环境资源的核心地位



# ◆ 郊野公园与村镇融合发展策略

## 1. 催生全球城市新兴业态，打造“生态+”的“园镇融合”模式。

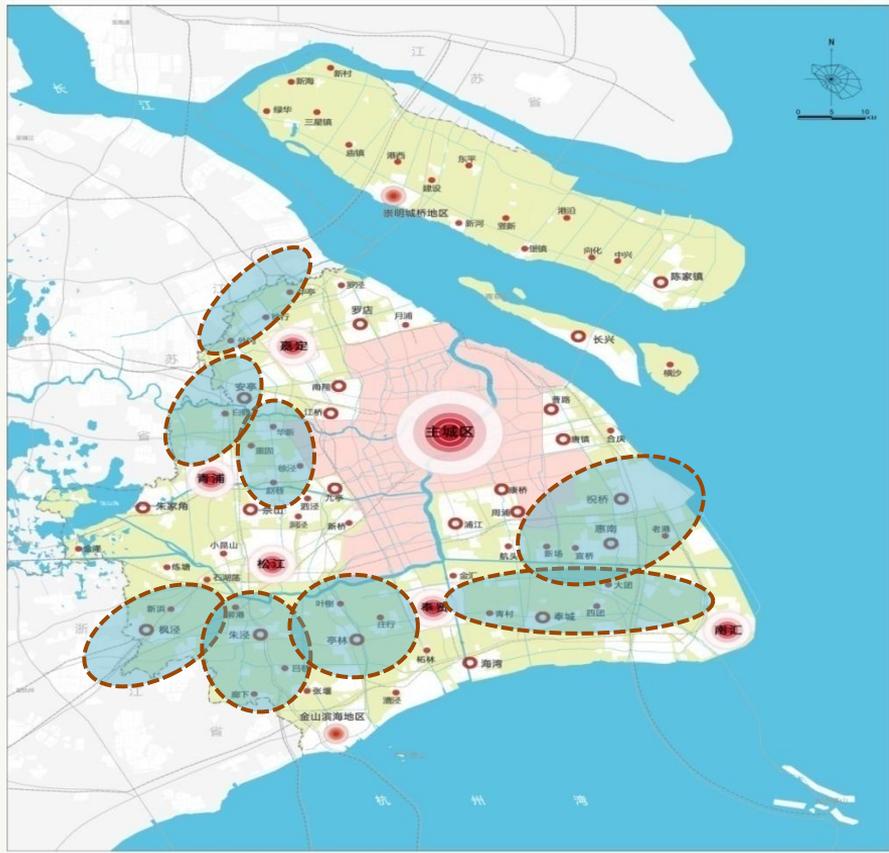
依托北部世界级生态岛滨江达海、西部依湖环山，杭州湾北岸临海湾区的景观资源特色，以及中心城周边地区城镇的区位优势，充分发挥郊野公园的催化剂作用，**推进“生态+”产业在城镇集聚**，即与健康养老、会议会展、智慧研发、教育、文化、体育、等产业深度融合。



# ◆ 郊野公园与村镇融合发展策略

## 2.整合农业优势资源，打造“农耕+”的“乡村振兴”模式。

突出“休闲”“观光”“农业”特色，塑造清新自然的**田园风光**，打造民俗质朴的**人文环境**，演绎“乡村，让城市更向往”的美好主题。这一地区的郊野公园是**乡村产业转型升级**和**农民增收的平台和抓手**。在生态保护的前提下，适当建设**生态友好型的经营性项目**。

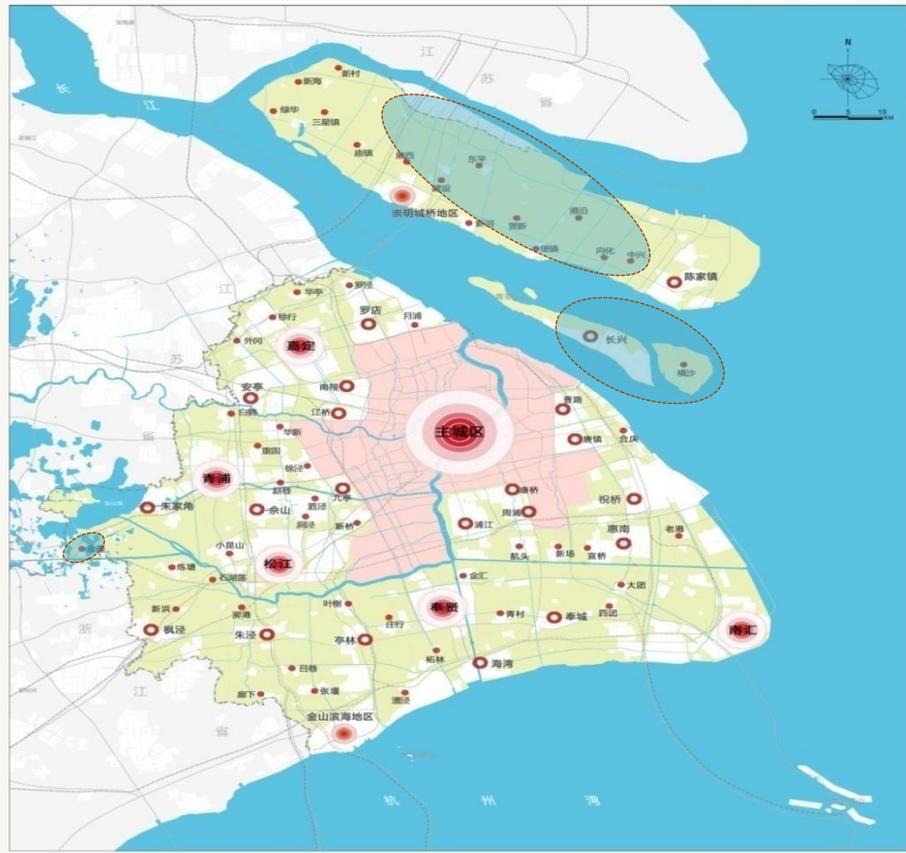


台湾清境农场

# ◆ 郊野公园与村镇融合发展策略

## 3. 突出生态保育功能，打造“自然+”的都市自然地模式。

对于具有生态环境价值、生态游憩价值、科学研究价值的都市自然地，需立足保护，严格限制相关开发。在生态评估的基础上，可进行适当的功能拓展，建设为市民提供远足休憩的大型生态开放空间。



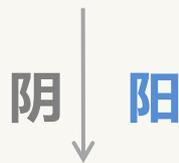
## ◆ 目标愿景

2035年，形成以郊野公园为策源地，  
园镇（村）融合发展，以点带面的乡村全面振兴格局；

基本建成与全球城市相匹配的  
**绿色郊野、活力郊野、幸福郊野**；

形成**生态田园与繁华都市交相辉映的城乡形态**；

在全国率先走出一条  
大都市区**城乡融合发展、绿色发展**的上海路径。



# 我们全力打造乡村价值传播平台、参与平台。

请扫码关注“上海土地整治”、“艺美乡村”公众号，获取更多信息。



## “土地整治+” 因你的参与而精彩！